

# 中共济宁学院委员会文件

济院字〔2020〕8号

## 关于印发《关于开展形式主义官僚主义突出问题专项整治工作的方案》的通知

各党总支（党委）、党支部，各单位、各部门：

现将《关于开展形式主义官僚主义突出问题专项整治工作的方案》印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

中共济宁学院委员会

2020年5月29日

# 关于开展形式主义官僚主义突出问题 专项整治工作的方案

为深入贯彻习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义重要论述，坚决落实《中共中央办公厅关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》（中办发〔2020〕15号）精神和《中共山东省委办公厅印发〈关于开展形式主义官僚主义突出问题专项整治工作的方案〉的通知》要求，根据学校党委工作安排，在全校部署开展形式主义官僚主义突出问题专项整治。工作方案如下。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，按照党中央关于持续解决困扰基层形式主义问题部署和省委有关要求，聚焦形式主义官僚主义突出问题，坚持从讲政治的高度，全面检视短板不足，上下联动集中整治，对症下药靶向治疗，坚决铲除形式主义官僚主义滋生土壤，持续为基层松绑减负，把基层干部从无谓的事务中解脱出来，为全面推进学校高质量发展，加快建设特色鲜明的应用型大学提供坚强作风保证。

## 二、整治重点

各单位、部门对照习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义重要论述，对照中央办公厅《关于解决形式主义突出问题为基层

减负的通知》5 个方面、《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》8 个方面部署，对照省委关于力戒形式主义官僚主义的工作要求，围绕以下 8 个方面问题表现，深入查找本单位、部门存在的形式主义官僚主义突出问题，坚决彻底加以整改。

### **（一）筑牢克服形式主义官僚主义思想政治根基方面**

1. 对习近平新时代中国特色社会主义思想学懂弄通做实不够，学习制度不完善，研讨交流发言表态多、深入思考少，存在浅表化学习、应付式学习，学用脱节、不求实效现象。

2. 简单以学习笔记厚不厚、在线学习时间长不长、APP 客户端得分高不高等评价理论学习成效好坏，或简单以理论学习考试、知识测试等代替深入学习研讨。

3. 政绩观错位，没有把对上负责与对下负责统一起来，做自以为领导满意却让群众失望的蠢事。

### **（二）贯彻落实党中央决策部署和省委、学校党委工作安排方面**

1. 贯彻上级决策部署急功近利、“囫囵吞枣”，开展工作不考虑实际、不因地制宜，搞“一刀切”、上下一般粗。

2. 热衷作表面文章，报喜不报忧，讲成绩多，谈问题少，甚至瞒报、谎报情况，隐藏、遮掩问题，对问题掖着不说、捂着不报。

3. 把微信群、钉钉群等作为工作管理的延伸，频繁随意发通

知、提要求、布置工作，上边动动手指，下边就要快速响应，应接不暇。

### **（三）文山会海反弹回潮方面**

1. 为减少文件数量，刻意将红头文件“改头换面”，以白头文件、便函等“隐性文件”下发，或将多个不相关文件简单合并下发。

2. 为压缩文件篇幅，刻意将文件正文改为附件、附表，或不遵守公文标准格式，擅自调整页边距，压缩行间距，将字号变小。

3. 为减少会议数量，将不相关的会议简单合并套开，要求各类人员全程参会，会议时间拉长，陪会人员增加。

4. 超计划、超时间、超规模、超预算开会，随意提高会议规格，未经批准要求下级党政主要负责同志或者单位部门“一把手”参会。

5. 简单以会议贯彻会议、以文件落实文件，仓促开会、发文，把抓工作落实简单地等同于开会，会议缺少计划性、临时决定召开会议，先定开会时间，再急匆匆起草文稿，没有时间、不用心思调查研究、谋划举措，致使会议、文件浮于表面、形式大于内容。

### **（四）督查检查考核方面**

1. 以调研指导、工作调度等名义变相开展督查检查考核，夹带搞评比打分、排名等。

2. 简单搞“清单式”检查，检查前将几页纸的清单发下去，

被检查单位不得不对照清单一项一项搞材料、做台账；大范围索要台账资料、填报表格，过度留痕严重，材料表格动不动就要求主要负责人签字上报。

3. 部门之间甚至部门内部不协同、不通气，多头、重复、频繁要求基层报送相同或相似的基础性数据和材料，导致基层重复劳动。

4. 检查人员事前培训不到位，检查标准不统一，口径不一致。

5. 一味挑毛病、随意发号施令，布置安排工作，动辄要求措施目标任务“挂牌上墙”，将其作为工作检查内容或评价责任是否落实到位的依据。

6. 工作刚部署就安排督查检查，不给基层留出时间抓落实。

7. 不善于运用现有数据系统开展“互联网+”非现场督查检查；不善于运用现代信息技术手段进行动态监测，对工作过程掌握不足、指导不够，往往出了问题事后补救，错过工作纠偏的最佳时机；督查检查结果互认互用不够。

### **（五）调查研究方面**

1. 调查研究搞形式、走过场、不深入，“四不两直”有名无实。

2. 政策制定前没有进行充分的调查研究，政策执行中不注意深入基层了解落实情况，导致政策的针对性和实效性“大打折扣”。

### **（六）干部担当作为、追责问责方面**

1. 工作拖沓敷衍、出工不出力，事无巨细都向上请示汇报，该把关的不把关，该决断的不决断，层层“画圈”，层层不负责任，看似守纪律讲规矩，实则不担当不作为，对一些工作论证来论证去，就是不拍板决策，表面是负责，实际是不敢担责。

2. “新官不理旧事”，对涉及群众利益问题、历史遗留问题以及疑难复杂问题久拖不决、放任不管，导致群众不满甚至矛盾激化。

3. 激励干部担当作为、容错纠错的机制不健全不系统，影响了干部干事创业的积极性。

4. 把问责作为解决问题的“杀手锏”，追责问责不精准、不规范。

5. 搞问责“指标化”，简单以问责单位和人数多少、问责干部职务高低作为评价问责工作的依据。

### **（七）深化治理改革为基层放权赋能方面**

1. 将职责范围内的工作责任转嫁给下级。

2. 目标责任不清晰，动辄要求下级签订“责任状”“任务书”，出了事把板子打向下级，层层压实责任变成层层向下“甩锅”。

3. 布置任务工作标准高，时间要求紧，但不配套相应的权限和资源，放权赋能不够，权责不一致。

### **（八）以上率下狠抓工作落实方面**

1. 党组织履行主体责任不到位，在抓本级带下级上用力不够，“手电筒只照别人不照自己”，把自己摆进去的意识不强。

2. 对形式主义官僚主义问题危害性认识不够，不愿意下大力气查处，往往是整治“一阵风”，没有做到抓常、抓细、抓长。

3. 缺乏斗争精神，奉行好人主义，抓班子、带队伍失之于宽松软，搞无原则的一团和气，失责失察、姑息迁就，甚至对出了问题问题的干部包庇纵容。

### 三、整治方式

专项整治从5月下旬开始，至12月初基本结束，不划阶段、不分环节，把深化学习、对照自查、整改落实、抽查检查、建章立制贯穿全过程，确保取得实实在在成效。

**（一）深化学习。**深入学习领会习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义的重要论述，中央和省委、学校党委有关文件精神，提高政治站位，严格对标对表，从思想根源上树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚决破除形式主义、官僚主义“顽症”，把学习成果转化为改进作风的具体行动。

**（二）对照自查。**对照习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义重要论述，党中央有关决策部署和省委、学校党委有关要求，对照本次专项整治重点，紧密结合本单位、部门实际，深入查摆存在的形式主义官僚主义突出问题，有针对性地制定整改措施，形成问题清单和措施清单。

**（三）整改落实。**强化问题意识、整改意识，坚持边学边查边改，对于自查发现的问题，要立行立改，各单位、部门要拿出有针对性、可操作性、务实管用的具体改进措施，逐一明确整改

目标、整改措施、完成时限，逐项抓好整改，确保条条有落实、件件有回应。

**（四）抽查检查。**专项整治期间，学校纪委、党委（院长）办公室、党委组织部结合日常工作，采取“四不两直”方式，经常性开展抽查检查，对各单位、部门问题整改落实情况跟踪督导，掌握了解各单位、部门整改工作进展，及时发现纠正专项整治中存在的问题，确保问题整改到位。

**（五）建章立制。**各单位、部门要进一步健全完善相关制度，细化落实措施，建立健全长效机制，巩固转化专项整治工作成果。针对各单位、部门自查和抽查发现的问题，由学校党委（院长）办公室牵头组织有关部门，从制度层面分析问题根源，健全完善规章制度，堵塞制度漏洞，切实防止反弹回潮。建立长效机制，将力戒形式主义官僚主义纳入不忘初心、牢记使命的制度。

#### 四、工作要求

**1. 加强组织领导。**各单位、部门要高度重视本次专项整治工作，发扬刀刃向内的自我革命精神，坚持从自身找问题，如实查摆短板不足，制定的整改措施要实打实、可检验，有关工作情况要及时向学校党委报告。

**2. 压实工作责任。**学校纪委、党委（院长）办公室、党委组织部要立足各自职责，密切分工协作，对与职责相关的整治事项，做好牵头主抓、业务指导、督促整改、跟踪问效等工作。党委（院长）办公室要发挥综合协调职能，及时掌握各单位、部门专项整

治工作进展情况。各单位、部门要加强领导，切实组织好本单位、部门的整治工作，坚决杜绝用形式主义做法解决形式主义问题。

**3. 严肃工作纪律。**对在专项整治工作中勇于担当、推进有力、成效明显的，要通报表扬；对自查不认真不积极、问题整改不彻底不到位的，将依规依纪严肃追究相关单位、部门和责任人的责任。

**4. 强化公开监督。**专项整治期间，学校纪委将来电、来信、来访中反映的形式主义官僚主义问题线索纳入专项整治范围。

