

中共济宁学院委员会办公室文件

济院党办〔2010〕11号

关于印发王应进同志 在 2010 年度社会治安综合治理 暨人口和计划生育工作会议上的讲话的 通 知

各党总支、党支部，各附属单位党委、党总支、党支部：

我校于 5 月 26 日召开了 2010 年度社会治安综合治理暨人口和计划生育工作会议，校党委书记王应进同志在会上作了重要讲话。现将《讲话》印发给你们，望你们认真学习，做好贯彻落实。

中共济宁学院委员会办公室

2010 年 5 月 26 日

王应进同志
在 2010 年度社会治安综合治理
暨人口和计划生育工作会议上的讲话
(2010 年 5 月 26 日)

同志们：

今天这次社会治安综合治理暨人口和计划生育工作会议是在新形势下、新任务下召开的一次重要会议。我们把两项一票否决的重要工作，一起总结，一起安排、部署，体现了党委对这两项工作的高度重视。下面，我代表学校党委讲三个方面的问题。

一、齐抓共管、真抓实干，2009 年综治和计生工作又上新台阶

一年来，在上级党委、政府的正确领导下，我们深入贯彻落实科学发展观，认真贯彻落实中央、省、市委关于做好社会治安综合治理和计划生育工作的指示精神，做到了认识到位、领导到位、措施到位、责任到位，我校的这两项工作又迈上一个新的台阶，取得了可喜成绩。

（一）治安综合治理工作

治安综合治理工作是维护一方平安的大事，事关全校师生的生命财产安全，事关学校的稳定、改革和发展。学校党委从讲政治、讲大局的战略高度，切实加强对治安综合治理工作的领导，把综合治理工作放在深化教育改革、扩大办学规模、提高教学质量、全面推动学校各项事业发展的背景

下，作为促进学校改革发展的基础性、保障性工作，列入学校党委工作重点，纳入学校年度工作计划，纳入学校建设发展的总体规划，做了大量富有成效的工作。

一年来，我们健全了综治组织体系和工作网络，理顺了工作关系，综合治理工作形成了齐抓共管、信息收集及时、网络反馈快速、综合治理高效的良好局面；积极开辟多种渠道，加强了对学生的法制、安全教育工作，强化了日常管理，基本做到了法制教育、校规校纪教育经常化和制度化，学生违纪、违规现象明显减少；切实加强了校园“110”报警服务中心的正规化建设，提升了处置突发事件的能力。2009年，共接警51件，其中治安案件19件，救助事项32件，有力地维护了学校稳定和广大师生的生命财产安全；加强了基层群防群治组织建设，目前在各系、班设立的安全员、情报信息员和义务消防队员共有176人，在学校治安综合治理工作中发挥了十分重要的作用；较好的落实了安全检查制度，坚持每周检查一次消防设施，每月检查一次安全重点部位，每学期进行一次各单位的安全自查以及综治委的大检查，及时发现和消除了事故隐患，杜绝了各类事故的发生；对专职保卫队伍加大教育培养力度，定期组织学习上级有关文件精神和专业知知识，进行思想、作风、纪律整顿，不断加强职业道德教育，进一步提高了他们的职业素质和业务水平；加强与地方公安部门的联系，积极争取支持。09年10月份，学校周边连续发生多起偷盗抢劫案件，地方公安机关及时抽调警力成立专案组，经过一段

时间的侦查，一举打掉了危害我校师生生命财产安全的犯罪团伙，抓获犯罪嫌疑人 8 名，校园及周边治安环境得到了集中治理。通过大家的共同努力，我们很好地完成了 2009 年治安综合治理工作的目标和任务，履行了责任书内容，落实了各项安全保卫措施，全年没发生重大刑事案件，没发生重大、特大安全事故，确保了校园的安全稳定，维护了教学、科研、工作、学习和生活的正常秩序，广大师生比较满意。

（二）人口和计划生育工作

多年来，我们始终把人口和计划生育工作摆在学校工作的重要位置，强化领导责任，夯实基础工作，逐步完善计生服务体系，提高服务质量，满足广大教职工优生优育、生殖保健、避孕节育等方面的需要，保证了我校人口和计划生育工作持续、稳定、健康发展。

我校教职工人数多，居住分散，计划生育工作的难度大，任务重。2009 年，我校职工总数 1236 人，已婚育龄妇女数 432 人，出生人口 35 人，女性初婚、晚婚 26 人，应落实节育、避孕措施人数 341 人，在大家的共同努力下，全面完成了《人口与计划生育目标管理责任书》中的各项目标任务。避孕节育措施落实率、及时率和有效率，计划生育率、女性初婚晚婚率，晚育率，流出育龄妇女《流动人口计划生育证明》发证率、建档率和流入已婚育龄妇女的建档率、持证率、验证率和人口与计划生育工作统计合格率均为 100%。2009 年，我校又一次荣获“济宁市市中区人口和计划生育工作先进单位”荣誉称号。

总得看，2009年我校治安综合治理和计划生育这两项工作都取得了较大成绩。这些成绩的取得来之不易，是全校上下、各级各单位共同努力的结果，更是专兼职计生干部、安保人员忠于职守、扎实工作的结果。在此，我代表学校党委、行政向大家表示感谢！在看到成绩的同时，我们也必须清醒地认识到，当前，我们的工作还有许多薄弱环节，仍然面临着巨大的压力和严峻的挑战。在治安综合治理方面，近期一些地方接连发生暴力伤害中小學生、幼儿园儿童的恶性案件，反映出当前学校及周边治安综合治理工作中还存在一些突出问题和薄弱环节。5月3日全国综治维稳工作电视电话会议召开，要求认真总结经验和教训，采取更加坚决有力的措施，进一步健全完善学校及周边治安综合治理工作机制，切实维护学校及周边的安全稳定。5月12日，中央社会治安综合治理委员会办公室、中央综治委学校及周边治安综合治理工作领导小组发出通知，要求各级综治办和学校及周边治安综合治理工作领导小组要深入贯彻落实电视电话会议精神，推动落实工作责任。通知强调，对于工作不力，导致发生重大恶性案件和安全事故的，坚决实施社会治安综合治理“一票否决”，并进行责任倒查，严肃追究有关领导和责任人的党纪、政纪和法律责任。由于我校地处农村，基础设施较差，周边环境复杂，打架斗殴、偷盗抢劫现象时有发生，各类治安问题比较突出，学生经常受到外界的侵扰和伤害，国家财产安全和师生人身安全存在极大的隐患。为此，我们的安全工作机制还需进一步健全完善，目标管理责任制度还需进一步细

化，广大师生的法律意识、安全意识和自我保护能力还需进一步提高，学校及周边各种不安全、不稳定的隐患和问题亟待排查清楚，及时整改。在人口和计划生育方面，一是人口和计生工作的外部环境发生了深刻变化，人口流动、人户分离现象不断增多，属地管理的层面更为复杂，我校异地办学，点多面广，管理服务难度显著加大；二是我校和全国一样正处在人口出生高峰期，80年代中期出生的子女已进入婚育期，享受“双独”政策的子女也进入婚育期，形成了“双峰叠加”的局面，学校近几年引进的青年教师，大多数面临生育问题，控制人口过快增长的压力非常大。三是有的单位、部分同志对计划生育工作的长期性、艰巨性和复杂性认识不足，认为近年来我们已经走在全区的前列，教工的生育观念都有了很大的提高，抓不抓都不会出大问题，产生盲目乐观的松懈和厌战情绪，管而不严、抓而不实，对新形势下计生工作如何抓、怎么抓研究不够，缺乏新思路，工作仍较被动；四是随着物质文化生活水平的提高，在自觉实行计划生育的同时，广大群众越来越多地把目光和期望转向优生优育、生殖保健等方面，对计生工作的管理服务体制、激励约束机制和社会保障制度提出了新的要求，计生工作面临着新的任务、新的课题。

因此，全校上下必须保持清醒的头脑，正视当前面临的形势，充分认识综治和计生工作事关大局的重要性，以及它们的长期性、复杂性和反复性，必须始终保持思想的坚定性、工作的连续性，进一步增强忧患意识、大局意识、人口安全

意识，正确对待问题，自加压力，以实事求是的态度，踏踏实实的作风，切实将综治和计划生育工作置于全校发展工作的突出位置抓紧抓好，努力做好今年的综治和计划生育工作，确保学校综治和计划生育工作不滑坡、上水平。

二、明确任务，突出重点，努力开创 2010 年综治和计生工作新局面

2010 年综治工作的主要任务是：以科学发展观为指导，以中央综治委和省、市综治委关于做好安全稳定工作的指示精神为依据，认真学习贯彻党的十七大和十七届四中全会精神，坚持“安全第一，预防为主”的方针，扎实开展“平安校园”“和谐校园”的创建工作。紧密结合学校安全工作实际，切实加强基层基础工作，进一步健全完善各级综治组织和安全防范体系，以校内防范与校园周边综合治理相结合为主要手段，以排查化解影响我校发展和稳定的矛盾纠纷和安全隐患为主线，认真开展集中整治和专项治理工作，全面落实治安综合治理工作责任制，全力维护学校的安全稳定，确保一方平安。为此，我们重点做好以下几个方面的工作。

进一步夯实基层基础工作。各部门、各级综治组织要认真学习领会上级有关综治工作的文件精神，坚持加强基层、强化基础、结合实际，明确责任，各司其职、打防结合、预防为主的原则，全面加强教育、管理和预防，切实做好治安综合治理工作。一是加大对校内及周边环境治理的力度，创设良好的内、外部环境。建立健全人防、物防、技防相结合的治安防范体系，加强对校园、教职工和学生

宿舍等重点要害部位的治安保卫，做到校内 24 小时值班、巡逻。要加强领导值班制度，进一步加强和完善校园“110”报警服务中心的工作，切实落实部门联动制，重点要害部位要定岗、定人、定责，及时消除事故隐患，及时处理突发事件。要严格对进出校园人员的管理，未经学校批准，校外人员不得随意进入校园活动。要加强对外来人口及外来务工人员的管理工作。二是积极开展内部矛盾纠纷排查调处工作。各部门、各级综治组织要结合本单位实际，坚持前端管理和源头预防，按照“发现的早、化解得了、控制得住、处理得好”的要求，深入开展矛盾纠纷和不稳定因素的排查调处工作，努力把问题化解在基层，解决在部门，把各类隐患消除在萌芽状态。要坚持经常性排查和定期排查、重点排查与普通排查相结合。对排查出的问题要注意归类梳理，落实化解措施，及早解决。对一时难以解决的问题，要做好解释疏导工作，防止矛盾激化。三是抓好学生饮食卫生安全。认真贯彻落实《食品卫生法》《学校体育卫生工作条例》及《山东省学校集体食堂基本卫生要求》，依法加强对校园食品卫生的监督管理工作，定期对学生食堂炊食管理人员进行卫生和防毒安全教育，规范进货渠道，严禁出售霉烂变质食品。教育师生员工尽量少到或不到校外饮食摊点就餐，预防食物中毒事故的发生。加强学校卫生防疫工作，各单位要加强对师生的卫生安全教育，搞好卫生管理，养成良好的卫生习惯，提高自身免疫力。目前是各类传染病、流行病易发季节，后勤处要采取有效

措施，加强卫生常识的宣传和教育，防止流行病、传染病的发生。四是加强学校消防和用电管理。3月中旬，学校召开了消防安全管理工作会议，传达了教育部、公安部颁布的《高等学校消防安全管理工作规定》。安全保卫处牵头，有关部门协同，按照《规定》精神，要定期检查消防设施、器材，确保处于战备状态；要保持校内道路和建筑物消防通道畅通无阻，确保在紧急状态下师生员工能够迅速疏散；要进一步完善火灾应急预案，加强消防知识教育，组织必要的演练，增强师生的自防自救能力。后勤处要确保供电正常，加强用电安全管理，严格用电要求，定期检查用电线路和设备，安装必要的漏电、限电保护装置，对老化的用电线路要及时更新改造；要加强对教工单身宿舍、学生宿舍和学生集体活动场所的用电管理，严禁违章用电。五是加强对师生员工的安全教育。通过安全常识、安全技能的教育和训练，不断提高师生员工的安全意识和自救防护能力。各附属单位要看好自己的门，管好自己的人，抓好经常性的安全教育，定期开展预防各类突发事件的演练活动，不断充实完善应急处置突发事件预案的内容。要不断加强师生的交通安全教育，师生外出集体活动，不得租用证件不全和车况不良的车辆。学校的各种机动车、通勤车辆，应加强保养和维护，杜绝病车上路，确保不出大的安全事故。六是要加强校内外活动的管理。校内的各种活动设施和场所，特别是体育设施、实习基地和实验室必须符合国家安全标准，并定期进行检查；要加强对运动会和各

种文体比赛的安全管理，防止意外伤害事故的发生。

做好隐蔽战线的政治保卫工作，切实维护学校的政治稳定。我们一定要充分认识对敌斗争的严峻性、复杂性，进一步增强国家安全意识，积极开展国际形势和国家安全方面的宣传教育工作。针对境内外敌对势力、敌对分子对学校的渗透破坏活动的日益猖獗、网上活动不断加剧等情况，要切实加强维护政治领域和思想意识领域的稳定工作。强化对重点人口和网络的监控，最大限度地防止有害信息、反动信息在校园散布、扩散，杜绝各种自由化言论泛滥。加强对讲坛、论坛、报告会、讲座等的管理，完善审查审批制度，防止自由化言论的侵入，积极维护学校政治稳定。

进一步加强保卫队伍建设。保卫队伍是学校治安综合治理的骨干力量，在综合治理工作中发挥着重要作用。应该看到，在维护学校治安安全中，保卫部门做了大量的工作，取得了较大的成绩，在学校安全稳定工作中发挥了关键的作用。今后，安全保卫处要进一步加强保卫人员的教育和培训，提高业务素质和管理服务水平，努力建设一支政治素质好，业务精，能吃苦，有奉献精神的治安保卫队伍。学校要加大经费投入，配备必要的设施和器材，增加保卫工作的科技含量。

学校计生工作总的要求是：全面落实科学发展观，紧紧围绕遏制违法生育、稳定低生育水平这一中心任务，突出“育龄妇女查体服务、长效节育措施落实、政策外怀孕补救、孕情跟踪随访服务、利益导向政策兑现”五个重点，确保人口形势不逆转、违

法生育不反弹、生育计划不突破，为我校科学发展和谐发展、跨越式发展创造良好的人口环境。主要目标是：合法生育率达到 99% 以上，人口和计划生育统计及系统信息管理合格率达到 99%，流动人口计划生育管理与服务落实率达到 98% 以上，避孕节育措施落实率达到 98% 以上，严格执行一孩生育注册，二孩生育审批制度；严格禁止非医学需要鉴定胎儿性别，杜绝私自鉴定胎儿性别和选择性终止妊娠现象的发生。其他各项指标均达到区《责任书》规定的标准。按照这一要求和目标，重点抓好以下几个方面的工作。

着力保持低生育水平持续稳定。稳定低生育水平是人口和计划生育工作的首要任务。各部门要认真落实避孕节育政策，杜绝政策外生育，千方百计地稳定低生育水平。全校人员要模范地执行国家的计划生育政策，实行计划生育。凡是党员干部违法生育的，一律开除党籍；凡是我校职工违法生育的，要开除公职和清退。

着力完善特殊人群和流动人口管理体系。流动人口和特殊育龄人群的管理是我校计划生育工作中的重点、难点。当前，计划生育的难点主要集中在流动人口计生管理问题上。各单位要坚持管理和服务相结合，抓好工作落实，做到既依法维护外来流动人口计划生育合法权益，又有效遏制流动人口政策外生育。要坚持属地管理。按照“流入地为主，流出地、流入地共同管理”的原则，切实安排专人，健全流动人口登记和跟踪管理制度，实现流动人口信息适时更新和跟踪管理。要坚持创新管理，以出租房屋管理为突破口，按照“谁

用工谁负责，谁出租谁负责、谁留宿谁管理，谁受益谁管理，谁管理谁服务”和“抓雇主管雇工，抓房主管房客”的原则，采取单位与出租屋主签订《计划生育责任书》的方式，督促出租屋主履行流动人口计生管理责任。做好办公区、宿舍区和出租房屋中流动人口、无职业人员计划生育管理服务，切实履行好计划生育工作职责，共同做好流动人口计生管理服务工作。

着力完善人口和计划生育优质服务体系。依法维护育龄职工在生育方面的合法权益，要坚持“以人的全面发展统筹解决人口问题”这个根本，把满足群众需求、提高群众满意程度作为计生工作的出发点和落脚点，诚心诚意地为群众解难题、办实事、做好事，积极开展优生优育、生殖保健服务，满足不同人群的生殖健康需求，落实好奖励、优先、优惠、扶持、救助政策，使计划生育家庭优先分享改革发展成果，使育龄妇女切身感受到实行计划生育给家庭和个人带来的实际利益，对省《条例》规定的晚婚晚育和独生子女父母等奖励政策要落实到位，切实保护独生子女家庭的合法权益，切实解决好群众实行计划生育的后顾之忧。

着力抓好规范化管理工作。继续坚定不移地把计划生育工作作为“首位工程”、“一把手工程”抓好、抓实。在长期工作实践中形成的一些行之有效的常规性工作措施，要坚定不移抓好落实。要进一步明确责任，确保各项制度的落实；要严把避孕节育措施的落实，凡是应该落实节育措施的人员都必须在规定的时间内，落实相应的避孕节育措施，确保及时

率、落实率和有效率继续保持 100%。

三、加强领导，落实责任，确保将综治和计生工作落到实处

今年，各单位、各部门要高度重视治安综合治理及人口和计划生育工作，认真贯彻各级党委、政府一系列文件精神，充分认识治安综合治理及人口和计划生育工作的极端重要性和现实紧迫性，进一步增强政治意识、责任意识和忧患意识，务必把治安综合治理及人口和计划生育工作摆上重要议事日程，务必把治安综合治理及人口和计划生育工作作为要务来抓，切实抓紧抓实，做细做好，务必做到“五个到位”：**认识到位**。治安综合治理工作是“保一方平安”的大事。我校治安综合治理工作，面广量大，纷繁复杂，能否做好治安综合治理工作，关系着学校的长治久安。我们要在学校党委的统一领导下，从思想上、组织上、工作上加强对综合治理工作的认识，确保各项工作落到实处。人口和计划生育工作是一项基本国策。我们要认清它的重要性、长期性、复杂性和反复性，必须始终保持思想的坚定性、工作的连续性，坚持基本国策不动摇，进一步增强忧患意识、大局意识、人口安全意识，以实事求是的态度，踏踏实实的作风，切实将计划生育工作抓紧抓好。**领导到位**。这两项工作都是“一把手工程”。我们要坚持党政一把手亲自抓，负总责不动摇，进一步加强领导。各单位、各部门一把手是治安综合治理及计划生育工作的第一责任人，关键时刻要挺身而出，切实解决工作中遇到的实际困难和问题，保证领导到位，责任到位，措施到位，

投入到位。全校上下建立垂直负责体系，真正做到要事先议、要事常议，加强相关部门协调、协作力度，形成齐抓共管，相互配合的局面，形成一级抓一级，人人有责任的工作机制，确保我校治安综合治理及人口和计划生育工作不断迈上新台阶。

责任到位。按照学校治安综合治理和计划生育工作的要求，各部门、各单位要认真扎实地落实每一项防范措施。按照“谁主管，谁负责”的原则，部门主要负责人要始终把安全问题放在心上，抓在手上，居安思危，防患于未然。我们要把治安综合治理及人口和计划生育工作的成效列入考核干部工作实绩的重要内容，纳入重大事项督查范围，严格落实目标管理责任制，对思想不重视、责任不落实而引发事故的，坚决实行“一票否决”，对重大责任事故要依法从严查处，不仅要追究事故直接责任者的责任，还要追究领导者和管理者的责任，该处分的处分，该撤职的撤职，绝不姑息迁就。

宣传到位。学校要以深入贯彻落实5月3日全国综治维稳工作电视电话会议精神为契机，充分利用多种宣传载体，通过各种渠道，加强对师生安全知识教育和安全意识的培养，进一步增强师生员工的法制观念、安全意识和自我保护能力。不断研究新形势下计生宣传工作的新方法、新途径，及时确定宣传的重点内容和重点对象，增强宣传教育的针对性、实效性，使内容入脑、入心。

奖惩到位。我们对执行《济宁学院社会治安综合治理目标管理责任书》《人口与计划生育目标管理责任书》情况好的单位，予以表彰奖励，这是我们一直坚持的有效做法。最近，我们下发院办（2010）9号文件，对

我校农村独生子女户和双女户子女初中升高中时，给予增加10分的照顾。下一步，我们要坚持实行治安综合治理及人口目标管理责任制不动摇、坚持责任追究制不动摇、坚持追踪奖惩制度不动摇，加大奖惩力度，进一步增强做好社会治安综合治理及人口和计划生育工作的积极性和自觉性。

同志们，2010年社会治安综合治理及人口和计划生育工作形势严峻，任务艰巨，各部门、各单位、各级综治组织要按照学校党委的统一部署，认清形势，转变作风，明确目标，真抓实干，注重落实，努力开创我校社会治安综合治理及人口和计划生育工作的新局面。

主题词：综治 计生 会议讲话 通知

济宁学院党委办公室

2010年5月26日印发

(共印30份)