

中共济宁学院委员会办公室文件

济院党办〔2009〕6号

关于印发《罗家英同志在济宁学院 2009年计划生育工作会议上的讲话》的通知

各党总支、党支部，附中党委：

为认真贯彻落实中共中央、国务院《关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》及省、市、区人口和计划生育工作会议精神，进一步提高认识，统一思想，做好计划生育工作，我校召开了2009年计划生育工作会议。会上，院党委副书记、院长罗家英同志作了重要讲话。现将讲话印发给你们，望你们认真贯彻落实，确保2009年计划生育工作圆满完成。

中共济宁学院委员会办公室

2009年3月10日

主题词：会议 计划生育 讲话 通知

济宁学院党委办公室

2009年3月10日印发

(共印60份)

罗家英同志
在济宁学院 2009 年计划生育
工作会议上的讲话
(2009 年 3 月 5 日)

同志们：

今天，我们在这里召开全院人口与计划生育工作会议，主要任务是认真贯彻落实中共中央、国务院《关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》及省、市、区人口和计划生育工作会议精神，回顾总结过去一年的工作，表彰先进，兑现奖惩，并根据市及区委、区政府总体要求，安排部署我校下一步的工作，动员各部门进一步强化措施、狠抓落实，扎扎实实推进我校人口和计划生育工作再上新水平，为我校的科学发展奠定良好的人口环境基础。刚才，通报表彰了 2007、2008 年人口目标管理责任制执行达标单位，接下来学校将与各部门签订《2008～2009 年度人口和计划生育目标管理责任书》。在此，我代表学校向受到表彰的单位表示热烈的祝贺！向辛勤工作在人口和计划生育工作一线的同志们表示亲切的慰问和衷心的感谢！下面，我根据学校党委研究的意见，讲以下三个方面的问题：

一、统一思想、提高认识，进一步增强做好新形势下人口和计划生育工作的责任感和紧迫感

近年来，在学校党委的领导下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，始终把

计生工作摆在重要位置，强化领导责任，夯实基础工作，加强优质服务，我校人口和计划生育工作持续、稳定、健康发展，我校已连续 13 年获得区人口和计划生育目标责任奖，2006 年荣获区计划生育模范单位称号。在充分肯定成绩的同时，也要清醒地看到工作中还存在不少问题和不足，我们仍然面临着巨大的压力和严峻的挑战。一是人口和计生工作的外部环境发生了深刻变化。随着城市化进程和社会结构转型的加快，大量“单位人”转变为“社会人”，人口流动、人户分离现象不断增多，属地管理的层面更为复杂，我校更是异地办学，点多面广，属地管理压力更大，这些都对我们的计生工作提出了新的要求。二是控制人口增长的任务依然艰巨。我校和全国一样正处在第四次人口出生高峰期，上世纪 80 年代中期出生的子女已进入婚育期，享受“双独”政策的第一代子女也进入婚育期，形成了“双峰叠加”的局面，学校近三年引进青年教师 212 人，大多数青年教师面临生育，控制人口过快增长的压力非常大。三是人口和计生工作存在薄弱环节。部分同志对计划生育工作的长期性、艰巨性和复杂性认识不足，认为近年来我们已经走在全区的前列，教工的生育观念都有了很大的提高，抓不抓都不会出大问题，产生盲目乐观的松劲和厌战情绪；有的面对计生工作新形势新任务，产生了无所作为的发愁为难情绪；有的单位管而不严、抓而不实，甚至对违法生育问题视而不见、麻木不仁，还有个别党员干部存在超生问题，造成极坏影响。相对于外部环境压力来说，主观方面的问题更严重、更可怕，也是最大的隐患。这些问题不解决，对计生工作将会产生不可逆转的严重后果，就可能犯下历史性的错误。特别是这次的计划生育春季集中活动，市里对这次活动非常重视，已将各项任务指

标分解细化到各单位。决心之大、力度之强、措施之硬，是近年来没有过的。各单位、各部门要把这次春季集中活动放在突出位置，集中领导、集中人员、集中时间，认真抓好落实。四是计划生育服务还不能满足育龄群众的需求。随着广大群众物质文化生活水平的提高，在自觉实行计划生育的同时，越来越多地把目光和期望转向优生优育、生殖保健等方面。随着群众民主意识、法制意识、维权意识的增强，对计生工作的管理服务体制、激励约束机制和社会保障制度提出了新的要求，计生工作面临着新的任务、新的课题。

因此，全校上下必须保持清醒的头脑，正视当前面临的形势，充分认识计生工作事关大局的重要性，始终坚持基本国策不动摇，进一步增强忧患意识、大局意识、人口安全意识，正确对待问题，自加压力，以实事求是的态度，踏踏实实的作风，树立和落实科学发展观，切实将计划生育工作置于全校发展工作的突出位置抓紧抓好，确保学校计划生育工作不滑坡、上水平。

二、把握关键，突出重点，努力开创学校计划生育工作新局面

党中央、国务院《关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》明确指出，我国人口和计划生育工作已经进入稳定低生育水平、统筹解决人口问题、促进人口全面发展的新阶段。根据省、市、区新的精神要求，结合我校工作实际，今后一个时期我校计生工作，要紧紧围绕稳定低生育水平、统筹解决人口问题这一中心任务，突出遏制违法生育、治理性别比例失调两个重点，确保人口形势不逆转、违法生育不反弹、生育计划不突破，为我校科学发展和谐发展、跨越式发展创造

良好的人口环境。主要目标是：合法生育率达到 99%以上，人口和计划生育统计及 WIS 系统信息管理合格率达到 99%，流动人口计划生育管理与服务落实率达到 98%以上，避孕节育措施落实率达到 98%以上，严格执行一孩生育注册，二孩生育审批制度；严格禁止非医学需要鉴定胎儿性别，杜绝私自鉴定胎儿性别和选择性终止妊娠现象的发生。其他各项指标均达到区《责任书》规定的标准。按照这一思路和目标，重点抓好以下几个方面的工作：

（一）着力保持低生育水平持续稳定。稳定低生育水平是人口和计划生育工作的首要任务。各部门要认真落实避孕节育政策，最大限度地减少政策外生育，千方百计地稳定低生育水平。全体人员要模范地执行国家的计划生育政策，实行计划生育。今后凡是党员干部违法生育的，一律开除党籍；凡是我校职工违法生育的，也要开除公职和清退。

（二）着力完善特殊人群和流动人口管理体系。流动人口和特殊育龄人群的管理是我校计划生育工作中的重点、难点。当前，计划生育的难点主要集中在流动人口计生管理问题上。各单位要坚持管理和服务相结合，抓好工作落实，做到既依法维护外来流动人口计划生育合法权益，又有效遏制流动人口政策外生育。要坚持属地管理。按照“流入地为主，流出地、流入地共同管理”的原则，切实安排专人，健全流动人口登记和跟踪管理制度，实现流动人口信息适时更新和跟踪管理。要坚持创新管理，以出租房屋管理为突破口，按照“谁用工谁负责，谁出租谁负责、谁留宿谁管理，谁受益谁管理，谁管理谁服务”和“抓雇主管雇工，抓房主管房客”的原则，采取单位与出租屋主签订《计划生育责任书》的方式，督促出租屋主履

行流动人口计生管理责任，切实履行好计划生育工作职责，共同做好流动人口计生管理服务工作。

（三）进一步完善人口和计划生育优质服务体系。要坚持“以人的全面发展统筹解决人口问题”这个根本，把满足群众需求、提高群众满意程度作为计生工作的出发点和落脚点，诚心诚意地为群众解难题、办实事、做好事，积极开展优生优育、生殖保健服务，满足不同人群的生殖健康需求，落实好奖励、优先、优惠、扶持、救助政策，使计划生育家庭优先分享改革发展成果，使育龄妇女切身感受到实行计划生育给家庭和个人带来的实际利益，对省《条例》规定的晚婚晚育和独生子女父母等奖励政策要落实到位，切实保护独生子女家庭的合法权益；切实解决好群众实行计划生育的后顾之忧。

（四）下力气抓好规范化管理工作。继续坚定不移地把计划生育工作作为“首位工程”、“一把手工程”抓好、抓实。在长期工作实践中形成的一些行之有效的常规性工作措施，要坚定不移抓好落实。要进一步明确责任，确保各项制度的落实；要严把避孕节育措施的落实，凡是应该落实节育措施的人员都必须在规定的时间内，落实相应的避孕节育措施，确保及时率、落实率和有效率继续保持100%。

（五）继续加大宣教力度。不断研究新形势下计生宣传工作的新方法、新途径，及时确定宣传的重点内容和重点对象，增强宣传教育的针对性、实效性，使内容入脑、入心。今年重点学习、宣传、贯彻中共中央、国务院《关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》精神。

（六）进一步加强领导，落实责任，确保计划生育工作健康发展。进一步提高认识，加强领导，把这件事关民族生存和

学院发展的大事作为紧迫任务，坚持不懈地抓下去。继续推行计生工作责任制，积极探索新形势下计划生育目标责任体系落实，各单位把所承担的责任目标落到实处。全校上下在计生工作中，建立垂直负责体系，加强相关部门协调、协作力度，形成对人口问题实行齐抓共管，相互配合，为落实好计划生育基本国策真抓实干，通力合作，确保我校计生工作不断迈上新台阶。

三、加强领导，落实责任，促进人口与计划生育工作再上新台阶

人口和计划生育是天下第一要事，也是天下第一难事。各单位、部门务必把人口计生工作摆上重要议事日程，进一步加强领导，要把计生工作作为重要要务来抓，纳入重大事项督查范围，把计生工作成效列入考核干部工作实绩的重要内容。真正做到要事先议、要事常议，不断强化工作措施，形成一级抓一级，人人有责任的工作机制。

（一）要严格落实人口和计划生育目标管理责任制。我校计划生育工作之所以取得显著成绩，保持先进水平，关键是坚持了党政一把手亲自抓，负总责不动摇，坚持实行人口目标管理责任制不动摇，坚持一票否决、离职审计、追踪奖惩制度不动摇，这个好的做法必须继续坚持。要认真落实计生工作责任制，坚持严格考核、严格奖惩、严格纪律，把各项责任目标落到实处。要时时绷紧计划生育这根弦，不可有一日的松懈和疏忽。各单位、各部门一把手是计划生育工作的第一责任人，关键时刻要挺身而出，切实解决工作中遇到的实际困难和问题，保证领导到位，责任到位，措施到位，投入到位。

（二）要注重加强计生队伍建设。要从政治、经济、荣誉

上关心计生人员，在计生人员中广泛开展责任感、事业心教育，提高他们做好工作的积极性；按照年轻化、知识化、女同志的要求，建立健全计生人员队伍；单位领导要关心、支持计生工作，认真落实好各项待遇；计生人员要不断加强业务学习，提高优质服务水平。通过学习和培训，强化履行岗位职责检查，提高基层计生队伍整体素质。

（三）要严格落实各项优待奖励政策。对独生子女父母，每月落实不少于10元的奖励，退休时加发5%的退休金；对晚婚、晚育也要落实相应的奖励政策。

同志们，做好2009年度人口与计划生育工作，任务艰苦繁重，责任不容推托。希望大家以这次会议为契机，按照学校党委的统一部署，认清形势，转变作风，真抓实干，注重落实，确保我校人口计划生育工作取得新的突破。